



Relazione di verifica obiettivi di performance 2024

- 22 aprile 2024 -

Il Nucleo di Valutazione		
<i>Componente</i>	<i>Presidente</i>	<i>Componente</i>
avv. Giuseppe Marchese	dott. Angelo Maria Savazzi	dott.ssa Ylenia Daniele



COMUNE DI DIAMANTE

Nucleo di Valutazione

(Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

Indice

Indice	2
1 Premessa	3
2 Verifiche.....	4
5. Conclusioni	11



1 Premessa

Con la presente relazione, il Nucleo di Valutazione analizza il Piano Integrato di Attività e Organizzazione relativo all'anno 2024, con particolare riferimento a quanto previsto:

- dall'art. 6 del D.L. n. 80/2021;
- dai successivi regolamenti attuativi del PIAO, di cui al D.P.R. n. 81/2022 recante "*Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione*" e al Decreto n. 132/2022 del Ministro della pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;
- dall'art. 44 del D.Lgs. 33/2013 circa i compiti degli organismi indipendenti di valutazione;
- dall'art. 4 bis del D.L. n. 13/2023 riguardo al rispetto dei tempi di pagamento cui sono tenute le pubbliche amministrazioni;
- dal vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della performance, approvato con Delibera di Giunta n. 106 del 24 aprile 2023;

La finalità della relazione è quella di evidenziare eventuali aspetti meritevoli di attenzione e segnalare, ove necessario, possibili interventi correttivo-migliorativi.

Il processo seguito dal Nucleo di Valutazione (peraltro non sostitutivo dei compiti di "*pianificazione, controllo e rendicontazione*" in capo all'Amministrazione) si è sviluppato tenendo conto delle linee guida del Dipartimento della Funzione pubblica n. 1/2017 che, pur essendo indirizzate alle amministrazioni centrali dello Stato, costituiscono un utile parametro di riferimento anche per le restanti amministrazioni.

Nel paragrafo che segue viene esposto l'esito dell'esame rispetto a tutti gli aspetti sui quali le verifiche si sono sviluppate.

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

2 Verifiche

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
1	Tempestività approvazione PIAO	<p>Con deliberazione n. 34 del 26.02.2024 è stato approvato il PIAO provvisorio per il triennio 2024-2025: aggiornamento della sottosezione Valore Pubblico e della sottosezione Performance.</p> <p>Il primo aggiornamento del PIAO 2024-2026 è stato approvato il 30.01.2024.</p>	<p>L'Amministrazione ha correttamente attuato quanto previsto dall'art. 5, comma 1ter del D.Lgs. 150/2009 che prevede l'assegnazione degli obiettivi di performance nel caso di differimento del termine di approvazione del bilancio.</p> <p>Si ritiene rispettato il principio della predeterminazione degli obiettivi. Si apprezza anche un miglioramento nella tempistica di approvazione del Piano provvisorio degli obiettivi, rispetto all'anno precedente. Ciò consente di avviare correttamente il ciclo valutativo, con la possibilità di implementare azioni di monitoraggio intermedio.</p>
2	Livello di completezza del PIAO	Il PIAO è parzialmente completo. Le sezioni sono state in gran parte compilate. La sezione 3 - Organizzazione e capitale umano manca di alcuni elementi.	
3	Correlazione tra gli obiettivi di performance e le misure di Prevenzione della corruzione e di trasparenza, previste nella sezione Trasparenza e Rischi Corruttivi	La correlazione è garantita dalla presenza di n. 2 obiettivi comuni a tutti i settori, uno relativo alla <i>"Attuazione delle misure di prevenzione della corruzione previste dal PTPCT 2024-26"</i> e l'altro concernente i livelli di trasparenza e il monitoraggio periodico degli obblighi di pubblicazione dei dati in AT.	L'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e delle previsioni in materia di trasparenza realizza quel collegamento richiesto dall'art. 44 del DLgs. 33/2013 e determina il riflesso sulla valutazione individuale.
4	Correlazione tra gli obiettivi di performance e il Piano del fabbisogno del personale (art. 6 del D.Lgs. 165/2001)	La sezione relativa al Piano triennale dei fabbisogni di personale non risulta completa. Pertanto, non è possibile verificare, al momento, alcuna correlazione.	<p>La parziale completezza di alcune sezioni del PIAO impedisce di verificare tale collegamento.</p> <p>È apprezzabile, tuttavia, che per ogni obiettivo strategico venga indicato in apposita colonna il personale coinvolto</p>

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			per il raggiungimento del risultato.
5	Presenza dei tre livelli di misurazione della performance e coerenza tra loro (art. 3, comma 2 del D.Lgs. 150/2009)	Sono presenti gli obiettivi operativi per ogni settore (n. 6), gli obiettivi individuali dei responsabili e del segretario comunale, nonché la modalità di misurazione della performance generale di ente.	L'amministrazione ha identificato le modalità di misurazione della performance di tutte le unità organizzative di primo livello. Ha identificato, altresì, i risultati che ritiene qualificanti per la performance di Ente. È stato indicato, inoltre, per tutti i responsabili di settore lo stesso obiettivo individuale.
6	Qualità degli obiettivi di performance in termini di rispetto dei requisiti minimali (art. 5 comma 2, lettera c) del D. Lgs 150/2009)	Gli obiettivi definiti nel Piano rispettano i requisiti minimali che devono avere gli obiettivi di performance.	Risulta opportuno, in un processo di graduale miglioramento, il superamento delle formule generiche che possono dare adito ad incertezze in sede di misurazione. A titolo di esempio laddove il fenomeno è rappresentato dalla formula "Avvio..." o "Aggiornamento...", una migliore specificazione della modalità di rilevazione ovvero l'utilizzo di formule che consentono di conferire una maggiore certezza alla misurazione, risultano necessari. Si suggerisce per il futuro di definire una check list con poche ma significative verifiche al fine di intercettare, in fase di elaborazione del Piano, i misuratori che presentano caratteristiche di incertezza e volatilità.
7	Qualità del corredo informativo degli obiettivi	Per ciascun obiettivo sono definiti indicatori, motivazione scelta obiettivi, stakeholder, fonte di rilevazione dei dati, dimensione di riferimento, peso, valori iniziali e target.	Questo organismo ritiene utile richiamare alcuni aspetti sui quali è opportuno sviluppare le azioni di miglioramento: a) il Piano della <i>performance</i> deve essere integrato con opportuni collegamenti informativi con i documenti di programmazione finanziaria e di bilancio e

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>riportare una tavola sinottica Missioni/Programmi/Obiettivi in modo da garantire un collegamento certo con la struttura e gli obiettivi di bilancio;</p> <p>b) la sottosezione <i>performance</i> deve essere presentata, come previsto dall'art. 10, comma 6, del d.lgs. 33/2013, unitamente alla relazione sulla <i>performance</i>, in apposite giornate sulla trasparenza;</p> <p>c) il Piano della <i>performance</i> e il PIAO devono essere accompagnati da documenti che forniscano una lettura sintetica e immediata, anche con il ricorso ad una esposizione di tipo grafico; tale circostanza permetterebbe una rappresentazione dei contenuti del Piano chiaramente intellegibili anche agli interlocutori esterni dell'Ente;</p> <p>d) devono essere previsti i target infra-annuali e deve essere avviato, anche se ciò è strettamente correlato all'approvazione tempestiva nei termini previsti dalla normativa vigente, il monitoraggio infra-annuale del Piano, a seguito del quale è possibile avviare idonee azioni correttive;</p> <p>e) gli obiettivi, indicatori e target devono essere accompagnati da una adeguata motivazione circa le ragioni per le quali, in relazione alla situazione di contesto, devono considerarsi rispettosi del requisito di <i>"tendenziale miglioramento della qualità dei servizi"</i></p>

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<i>e degli interventi”.</i>
8	Presenza di obiettivi di inclusione e accessibilità	Tra gli obiettivi del settore 2 vi è la nomina del Responsabile del processo di inserimento delle persone con disabilità nell’ambiente di lavoro.	<p>La presenza di tali obiettivi è conforme a quanto richiesto dall'articolo 39-ter del d.lg 165/2001 novellato dal d.lgs 222/2023.</p> <p>Si ricorda che il d.lgs n. 222/2023 impone alle amministrazioni pubbliche di organizzarsi per consentire la piena accessibilità ai disabili, facendo leva sulla programmazione e l'individuazione di un referente, responsabile delle attività necessarie all’attuazione.</p> <p>Pertanto, è utile rammentare che tutte le amministrazioni, ai sensi dell'art. 6, comma 2-bis, del D.L. 80/2021, introdotto dal d.lgs 222/2023, dovranno individuare un dipendente al quale affidare il compito di proporre “le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità”, e la definizione dei correlati obiettivi di performance.</p> <p>La pianificazione di obiettivi per l'effettiva inclusione sociale e la possibilità di accesso alle persone con disabilità non ha solo valore formale ma deve avere un riflesso sulla valutazione della performance individuale ed organizzativa.</p> <p>Si suggerisce di implementare tale ambito, coerentemente a quanto previsto nell’art. 6, comma 2, lettera f) del D.L. 80/2021.</p>

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
9	Presenza di obiettivi concernenti il rispetto dei tempi di pagamento	Non presenti	<p>Si ricorda che, ai sensi dell'art. 4 bis del D.L. n. 13/2023, le pubbliche amministrazioni, nell'ambito dei sistemi di valutazione della performance previsti dai rispettivi ordinamenti, <i>“provvedono ad assegnare, integrando i rispettivi contratti individuali, ai dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali delle rispettive strutture specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento previsti dalle vigenti disposizioni e valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento.”</i></p> <p>Non è chiara quale sia stata la scelta dell'amministrazione rispetto ai riflessi del ritardo medio (IRP maggiore di zero) sulla valutazione individuale e sulla retribuzione di risultato dei dirigenti coinvolti. A tal fine si chiede all'Amministrazione di chiarire le modalità attuative dell'art. 4-bis del D.L. 13/2023.</p>
Altri rilievi			
10	Collegamento tra ciclo della <i>performance</i> e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio	Non risulta un collegamento tra ciclo della performance e ciclo di programmazione finanziaria e di bilancio. Nel Piano non sono riportati riferimenti agli indirizzi strategici, agli obiettivi strategici e alla Missione/Programma.	Il Nucleo di Valutazione segnala la necessità di rafforzare il livello di integrazione con il processo di programmazione finanziaria e di bilancio, pur nella consapevolezza delle criticità che il quadro delle risorse finanziarie degli enti locali presenta a livello generale; il piano della performance costituisce il momento di sintesi di obiettivi, strategici ed operativi, individuati nell'ambito degli strumenti di programmazione (Documento Unico di

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>Programmazione, bilancio, PEG).</p> <p>L'interazione della programmazione finanziaria e di bilancio con il ciclo di gestione della performance rappresenta un ambito notevolmente rafforzato dal DLgs. 74/2017.</p> <p>L'integrazione dei processi, in ogni caso, non può essere intesa come una semplice trasposizione di contenuti, ma deve essere intesa come un lavoro multidisciplinare e intersettoriale che renda reciprocamente funzionali i contenuti dei documenti elaborati, nell'ambito dei rispettivi cicli di pianificazione/programmazione.</p>
11	Presenza di obiettivi di promozione delle pari opportunità	È previsto un obiettivo operativo al settore 5 relativamente all'attuazione degli obiettivi del Piano di Azioni Positive sui temi delle pari opportunità.	
12	Presenza di obiettivi di digitalizzazione	Non sono presenti	Si suggerisce di implementare tale ambito.
13	Presenza di obiettivi di semplificazione	Non sono presenti	Si suggerisce di implementare tale ambito, coerentemente a quanto previsto nell'art. 6, comma 2, lettera e) del D.L. 80/2021.
14	Coinvolgimento stakeholder e presentazione del Piano	Non presente	Si suggerisce la presentazione del Piano agli interlocutori esterni in apposite giornate sulla trasparenza come previsto dall'art. 10 del DLgs. 33/2013
15	Citizen satisfaction	Non presente	Si suggerisce per il futuro di tenere presente forme di captazione del giudizio dei cittadini, elemento espressamente previsto dal DLgs. 150/2009, e ribadito dal Dipartimento della Funzione Pubblica, nelle Linee Guida n.

COMUNE DI DIAMANTE
Nucleo di Valutazione
 (Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

N.	Verifica	Esito	Note, suggerimenti, prescrizioni
			<p>5/2019 (Linee guida sulla valutazione partecipativa di cittadini e utenti).</p> <p>Le linee Guida sono improntate sul principio della gradualità e prevedono un periodo triennale di sperimentazione su alcuni servizi per poi essere estese a tutti i servizi. Si segnala, inoltre, che con la direttiva del 28.03.2023 il Ministro della PA, riprendendo le indicazioni fornite nelle suddette Linee Guida, ha ribadito l'importanza del coinvolgimento di diversi soggetti nella valutazione, tra cui gli stakeholder esterni.</p> <p>Al Nucleo di Valutazione è richiesto di verificare l'adozione di tali sistemi di rilevazione e l'utilizzo degli esiti per la misurazione della performance organizzativa delle strutture in cui si articola l'Ente seppure al solito in una logica di gradualità che rischia nel tempo, ove non venissero attivati i necessari presidi, di avere effetti sugli esiti della validazione della Relazione sulla performance.</p> <p>Su questi specifici aspetti è opportuno che l'Ente assuma le necessarie determinazioni organizzative.</p>



COMUNE DI DIAMANTE

Nucleo di Valutazione

(Nominato con Decreto sindacale n. 7 del 10.02.2023)

5. Conclusioni

In conclusione, il Nucleo di Valutazione, tenuto conto dell'esame effettuato sulla base dei parametri indicati nel precedente paragrafo, **si esprime positivamente sull'impianto metodologico e sugli obiettivi organizzativi e individuali definiti nell'ambito del PIAO anno 2024.**

Il Nucleo di valutazione invita a fornire i chiarimenti richiesti relativamente all'obiettivo sui tempi di pagamento.

Il Nucleo svilupperà le successive azioni di monitoraggio future tenendo conto di quanto rilevato nella presente relazione.